

TEMA 8

Los bienes públicos y los recursos comunes

En este tema estudiaremos:

- ¿Qué son los bienes públicos?
¿Qué son los recursos comunes?
Daremos ejemplos de ambos.
- ¿Por qué los mercados no son capaces de proveer eficientemente estos bienes?
- ¿Cómo puede el gobierno mejorar los resultados del mercado para el caso de los bienes públicos y de los recursos comunes?

Introducción

- Consumimos muchos bienes por los que no pagamos: parques, defensa nacional, agua y aire limpios.
- Cuando los bienes son gratuitos, no hay mercados que asignen esos bienes, ni precios que ayuden a conocer su valor.
- El mercado no es capaz de proveer la cantidad socialmente eficiente de estos bienes.
- Uno de los 10 Principios:
El gobierno puede, a veces mejorar los resultados del mercado.



Algunas características importantes de los bienes

- Un bien es **excluible** cuando es posible impedir que lo utilice una persona.
 - *excluible*: helados, cerveza
 - *no excluible*: señal de radio FM, playa
- Un bien es **rival en el consumo** si cuando su uso por parte de una persona reduce su uso por parte de otra.
 - *rival*: helados
 - *no rival*: protección contra los incendios

Diferentes clases de bienes

		¿Rival en el consumo?	
		Sí	No
¿Exclui-ble?	Sí	<u>Bienes privados</u> • <i>Helados</i> • <i>Ropa</i> • <i>Carreteras de peaje cong.</i>	<u>Monopolios naturales</u> • <i>Protección incendios</i> • <i>TV por cable</i> • <i>Carreteras peaje no cong.</i>
	No	<u>Recursos comunes</u> • <i>Peces del mar</i> • <i>Medio ambiente</i> • <i>Carreteras sin peaje cong.</i>	<u>Bienes públicos</u> • <i>Sirenas contra incendios</i> • <i>Defensa nacional</i> • <i>Carreteras sin peaje no cong.</i>

Carreteras

- ¿Una carretera qué clase de bien es?
- *Pista*: La respuesta depende de si la carretera está cogestionada o no, y de si está sujeta a peaje o no. Considera los diferentes casos.

Respuestas

- ¿Rival en el consumo? Sólo con congestión.
- ¿Excluible? Sólo si es de peaje.
- Cuatro posibilidades
 - no congestionada y sin peaje: bien público
 - no congestionada y con peaje: monopolio natural
 - congestionada y sin peaje: recurso común
 - congestionada y con peaje: bien privado

Diferentes clases de bienes

- En este tema analizamos los bienes públicos y los recursos comunes.
- Para ambos, surgen externalidades porque teniendo valor no tienen un precio asociado.
- Por tanto, las decisiones privadas sobre consumo y producción pueden llevar a un resultado ineficiente.
- Las políticas públicas pueden incrementar el bienestar económico.

Bienes públicos

- Los bienes públicos plantean problemas para los mercados por el problema de los *free-rider*.
- **Free rider**: una persona que recibe el beneficio de un bien pero que evita pagarlo
 - Si los bienes no son excluibles, la gente tiene incentivos a convertirse en free-riders, ya que las empresas no pueden impedir el consumo del bien a quien no paga por él.
- Resultado: El bien no se produce, incluso si los compradores valoran colectivamente el bien más que lo que cuesta producirlo.

Bienes públicos

- Si el beneficio de un bien público es superior al coste de producirlo, el gobierno debería proveer el bien y pagarlo con un impuesto que cobre a la gente que se beneficia de su consumo.
- Problema: medir el beneficio es difícil.
- **Análisis coste-beneficio:** estudio que compara los costes y los beneficios que tiene para la sociedad la provisión de un bien público
- El análisis coste-beneficio es impreciso, por lo que la provisión eficiente de bienes públicos es más difícil que la provisión eficiente de bienes privados.

Algunos bienes públicos importantes

- Defensa nacional
- Conocimiento creado a través de la investigación básica
- Lucha contra la pobreza

Recursos comunes

- Como los bienes públicos, los bienes comunes no son excluibles.
 - no puede impedirse su uso a los free riders
 - pocos incentivos de las empresas para proveerlos
 - papel del gobierno: asegurarse de que se proveen
- Problema adicional con los recursos comunes: rivales en el consumo
 - el uso por parte de una persona reduce la disponibilidad de uso para otras
 - papel del gobierno: asegurarse de que velar por cuánto se utiliza

La tragedia de los bienes comunes

- Una parábola que ilustra por qué los recursos comunes se usan más de lo que es socialmente deseable.
- Supongamos una ciudad medieval, donde las ovejas pastan en terrenos comunales.
- A medida que crece la población crece el nº de ovejas.
- La cantidad de tierra es fija, la hierba comienza a desaparecer por el exceso de ovejas pastando.
- Los incentivos privados (usar los pastos gratis) pesan más que los incentivos sociales (usar los pastos con cuidado).
- Resultado: la gente no puede seguir criando ovejas.

La tragedia de los bienes comunes

- La tragedia es debida a una externalidad: Permitir pastar a una oveja en las tierras comunales reduce su calidad para el resto.
- La gente no tiene en cuenta su coste externo, resultando una sobreexplotación de los pastos.

Aristóteles:

Lo que es común para todos recibe menos cuidados, pues todos los hombres cuidan más de lo que es suyo que de lo que poseen en común con otros.

Opciones de política para los recursos comunes

- ¿Qué puede hacer la gente de la ciudad (o su gobierno) para evitar la tragedia?

Respuestas

- establecer un impuesto corrector sobre el uso de los pastos para “internalizar la externalidad”
- regular el uso de los pastos, políticas de regulación y control (command-and-control)
- subasta de permisos que permiten el uso de la tierra
- dividir la tierra, vender lotes individuales entre las familias. Cada familia tendrá incentivos a no sobreexplotar sus pastos.

Opciones de política para impedir la sobreexplotación de los recursos comunes

- regular el uso del recurso
- establecer un impuesto correctivo para internalizar la externalidad
 - ejemplo: licencias de caza y pesca, cobrar entrada en parques nacionales congestionados
- subasta de permisos que permiten el uso del recurso
 - ejemplo: subasta de licencias de pesca
- si el recurso es tierra, se puede convertir en un bien privado dividiendo y vendiendo parcelas individuales

Algunos recursos comunes importantes

- Aire y agua limpios
- Carreteras congestionadas
- Peces, ballenas y otras especies salvajes

CASO DE ESTUDIO:

Spam

- El spam es un uso del e-mail por parte de algunas empresas para anunciar sus productos.
- El spam *no es excluible*:
Las empresas no pueden impedir que otras lo usen.
- El spam es *rival*: Cuantas más empresas lo usa, menos efectivo es.
- Por tanto, el spam es un recurso común.
- Como con la mayoría de los recursos comunes, hay un uso excesivo del spam.

CONCLUSION

- Los bienes públicos tienden a estar provistos insuficientemente, mientras los recursos comunes tienden a estar sobreutilizados.
- Estos problemas surgen porque los derechos de propiedad no están bien establecidos:
 - Nadie posee el aire, y no puede cobrar a quien contamina. Resultado: demasiada contaminación
 - Nadie puede cobrar a quien se beneficia de la defensa nacional. Resultado: insuficiente defensa
- Los gobiernos tienen la capacidad de resolver estos problemas con varias opciones de política.

RESUMEN

- Un bien es excluible si puede impedirse su consumo. Un bien es rival en el consumo si su uso por una persona reduce la posibilidad de que el resto usen la misma unidad del bien.
- Los mercados funcionan mejor con los bienes privados, que son excluibles y rivales en consumo. Los mercados no funcionan bien con otros tipos de bienes.

RESUMEN

- Los bienes públicos, como la defensa nacional o el conocimiento fundamental, no son ni excluibles ni rivales en el consumo.
- Como la gente no tienen que pagar por su su, tienen un incentivo a comportarse como free-riders, y las empresas no tienen incentivos a proveer estos bienes.
- Por tanto, el gobierno provee los bienes públicos, usando el análisis coste-beneficio para determinar que cantidad proveer.

RESUMEN

- Los recursos comunes son rivales en el consumo pero no excluibles. Ejemplos: pastos comunales, aire limpio o carreteras congestionadas.
- Las personas pueden usar los recursos comunes sin pagar, por eso tienden a sobreutilizarlos. Por tanto, los gobiernos intentan limitar el uso de los recursos comunes.